

ROYAUME DE BELGIQUE

LOI PORTANT GARANTIE D'UNE REDUCTION CONTINUE DE LA DETTE PUBLIQUE ET CREATION D'UN FONDS DE VIEILLISSEMENT

EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Des finances publiques saines créent les conditions nécessaires à une croissance durable qui favorise la création d'emploi.

Partant de ces considérations les Etats membres de l'union monétaire se sont engagés à présenter un programme de stabilité mis à jour chaque année, en application du Règlement (CE) n° 1466 du Conseil du 7 juillet 1997 relatif au renforcement de la surveillance des positions budgétaires ainsi que de la surveillance et de la coordination des politiques économiques.

Comme il est précisé dans ce Règlement, atteindre une situation budgétaire pratiquement en équilibre ou présentant un surplus constitue l'objectif explicite.

Dans les années à venir, et surtout à partir de 2010, la Belgique – tout comme les autres pays européens – se verra de plus en plus confrontée aux conséquences de l'évolution démographique. Tandis que la génération 'baby-boom' d'après guerre atteint l'âge de la retraite, il faut tenir compte de l'entrée plus restreinte des jeunes sur le marché de l'emploi. Tandis qu'entre 2000 et 2010 le nombre de retraités s'accroîtra de 100.000 personnes environ, une accélération importante se manifesterá plus tard. Entre 2010 et 2030 l'accroissement est estimé à 800.000 personnes environ. Le taux de dépendance – par lequel on entend la proportion entre les plus de 65 ans et les personnes en âge de travailler – connaîtra une augmentation importante, d'environ 30

KONINKRIJK BELGIE

WET TOT WAARBORGING VAN EEN VOORTDURENDE VERMINDERING VAN DE OVERHEIDSSCHULD EN TOT OPRICHTING VAN EEN ZILVERFONDS

MEMORIE VAN TOELICHTING

Mevrouwen, Mijne Heren,

Gezonde overheidsfinanciën creëren de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een duurzame groei, die bevorderlijk is voor het scheppen van werkgelegenheid. Vanuit deze overwegingen dienen de aan de monetaire unie deelnemende lidstaten jaarlijks een aangepast stabiliteitsprogramma op te stellen, in toepassing van Verordening (EG) nr. 1466 van de Raad van 7 juli 1997 over versterking van het toezicht op begrotingssituaties en het toezicht op en de coördinatie van het economisch beleid. Zoals bepaald in deze Verordening vormt het bereiken van een begrotingssituatie die vrijwel in evenwicht is of een overschot vertoont de expliciete doelstelling.

De komende jaren, en vooral vanaf 2010, wordt België – evenals de overige Europese landen – in toenemende mate geconfronteerd met de gevolgen van de demografische evolutie. Terwijl de naoorlogse 'babyboomgeneratie' de pensioenleeftijd bereikt, moet rekening gehouden worden met de zwakkere intrede van jongeren op de arbeidsmarkt. Waar tussen 2000 en 2010 het aantal gepensioneerden met ongeveer 100.000 personen zal toenemen, treedt nadien een belangrijke versnelling op. Tussen 2010 en 2030 wordt de stijging geraamd op ongeveer 800.000 personen. Bijgevolg zal ook de afhankelijkheidsgraad – hiermee wordt de verhouding aangeduid tussen het

pour cent actuellement jusqu'à presque 45 pour cent en 2030. L'évolution démographique générera une augmentation substantielle des dépenses, notamment dans le domaine des pensions et des soins de santé. Pour cette raison, la politique budgétaire devra, dans les années à venir, tenir compte des inéluctables répercussions budgétaires du vieillissement qui se manifesteront principalement à partir de 2010.

Afin de permettre de compenser les dépenses liées au vieillissement sans mettre en péril l'objectif d'équilibre ou de surplus budgétaire, la réalisation de surplus budgétaires est nécessaire, pendant la période suivant le moment où l'équilibre budgétaire est atteint.

L'amélioration des finances publiques au cours des prochaines années résultera dans une mesure importante de la baisse relative des charges d'intérêt. Or, cette 'disparition des charges' diminue dans le temps alors que les frais supplémentaires liés au vieillissement prendront de l'importance à l'avenir.

Une fois par an, le gouvernement rédigera une 'note sur le vieillissement' dans laquelle il exposera sa politique relative au vieillissement. A cet effet, le gouvernement se basera sur les rapports établis par le Comité d'étude sur le vieillissement et la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances.

Les lignes de force de la note sur le vieillissement, qui est incorporée dans l'exposé général du budget, sont explicitées dans le programme de stabilité, qui doit tenir compte des objectifs suivants :

- à moyen terme, un équilibre ou un excédent

aantal 65-plussers en de personen op arbeidsleeftijd – sterk toenemen van ongeveer 30 procent momenteel tot bijna 45 procent in 2030. Deze demografische evolutie zal aanleiding geven tot een substantiële toename van de uitgaven, in het bijzonder met betrekking tot de pensioenen en de gezondheidszorgen. Daarom moet het begrotingsbeleid tijdens de komende jaren rekening houden met de onvermijdelijke budgettaire gevolgen van de 'vergrijzing', die zich vooral vanaf 2010 zullen manifesteren.

Om het mogelijk te maken om de uitgaven verbonden aan de vergrijzing op te vangen zonder de doelstelling van een begrotings-evenwicht of begrotingsoverschot in gevaar te brengen is, in de periode nadat het begrotingsevenwicht is bereikt, het realiseren van begrotingsoverschotten noodzakelijk.

De verbetering van de overheidsfinanciën tijdens de komende jaren zal in belangrijke mate voortvloeien uit de relatieve daling van de rentelasten. Welnu, deze 'vrijval van de rentelasten' neemt af in de tijd terwijl de extra-kosten verbonden aan de vergrijzing in de toekomst aan belang zullen toenemen.

De regering zal jaarlijks een 'Zilvernota' opstellen, waarin ze haar beleid met betrekking tot de vergrijzing uiteenzet. Hierbij zal de regering zich steunen op de rapporten die door de Studiecommissie voor de vergrijzing en afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financiën worden opgesteld.

De krachtlijnen van de Zilvernota, die zal opgenomen worden in de algemene toelichting bij de begroting, worden toegelicht in het stabiliteitsprogramma, dat rekening dient te houden met volgende doelstellingen :

- op middellange en lange termijn, een

de la situation budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics ainsi que de la situation budgétaire de l'administration fédérale et de la sécurité sociale ;

- la neutralité intertemporelle de la politique budgétaire, compte tenu des effets des dépenses supplémentaires liées à l'évolution démographique.

Un Fonds de vieillissement est également créé comme organisme public doté de la personnalité juridique. Le Fonds a pour objectif de créer les réserves permettant de payer dans la période entre 2010 et 2030 les dépenses supplémentaires des différents régimes de pensions légales suite au vieillissement.

La réalisation de surplus budgétaires, et la constitution de réserves dans le Fonds, permettent de compenser les dépenses supplémentaires liées au vieillissement, sans mettre en péril la protection sociale et sans que pour cela les impôts doivent être augmentés.

La réalisation de surplus budgétaires et la constitution de réserves dans le Fonds de vieillissement génèrent une résorption accélérée de la dette publique. Ainsi la neutralité intertemporelle de la politique budgétaire peut également être garantie.

Les moyens octroyés au Fonds de vieillissement, ainsi que les moyens consacrés par le Fonds de vieillissement aux différents régimes légaux de pensions sont déterminés sur la base de recommandations incorporées dans la note sur le vieillissement. Il est évident que le recours au Fonds de vieillissement ne peut avoir pour conséquence que le taux d'endettement dépasse, d'une façon structurelle, soixante pour cent.

Les recettes du Fonds de vieillissement peuvent consister en recettes non fiscales, en excédents de la sécurité sociale et, le cas échéant, en des surplus budgétaires. Les

evenwicht of een overschot van de begrotingssituatie van de gezamenlijke overheid, evenals de begrotingssituatie van de federale overheid en van de sociale zekerheid;

- de intertemporele neutraliteit van het begrotingsbeleid, rekening houdend met de extra-uitgaven verbonden aan de demografische evolutie.

Er wordt tevens een Zilverfonds opgericht als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. Het Zilverfonds heeft als doelstelling om reserves aan te leggen die toelaten om in de periode tussen 2010 en 2030 de extra-uitgaven van de diverse wettelijke pensioenstelsels ten gevolge van de vergrijzing te betalen.

Door de realisatie van begrotingsoverschotten en de opbouw van reserves in het Zilverfonds wordt het mogelijk om de extra-uitgaven als gevolg van de vergrijzing op te vangen, zonder de sociale bescherming in vraag te stellen en zonder dat daarvoor de belastingen moeten verhoogd worden.

De realisatie van begrotingsoverschotten en de opbouw van reserves in het Zilverfonds resulteert in de versnelde afbouw van de overheidsschuld. Tevens kan op deze manier de intertemporele neutraliteit van het begrotingsbeleid worden gewaarborgd.

Op basis van de aanbevelingen vervat in de Zilvernota wordt bepaald welke middelen aan het Zilverfonds worden toegekend, evenals welke middelen vanuit het Zilverfonds aan de diverse wettelijke pensioenstelsels worden toegekend. Het is evident dat het aanspreken van het Zilverfonds niet tot gevolg mag hebben dat de schuldgraad op een structurele manier boven de 60 procent uitstijgt.

De ontvangsten van het Zilverfonds kunnen bestaan uit niet-fiscale ontvangsten, overschotten van de sociale zekerheid en, mogelijks, begrotingssurplusen. De

moyens du Fonds se composent également des produits des placements des réserves du Fonds.

Les placements des réserves du Fonds de vieillissement, s'opéreront dans le respect d'une limitation des risques et de la nécessité d'une diminution accélérée de la dette dite de Maastricht.

Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat. Le cas échéant, lorsque le projet s'écarte de cet avis, il en est fait mention, dans le commentaire des articles.

Les moyens octroyés au Fonds de vieillissement, ainsi que les moyens consacrés par le Fonds de vieillissement aux différents régimes légaux de pensions sont déterminés sur la base de recommandations incorporées dans la note sur le vieillissement. Il est évident que le recours au Fonds de vieillissement ne peut avoir pour conséquence que le taux d'endettement dépasse, d'une façon structurelle, soixante pour cent.

Les recettes du Fonds de vieillissement peuvent consister en recettes non fiscales, en excédents de la sécurité sociale et, le cas échéant, en des surplus budgétaires. Les moyens du Fonds se composent également des produits des placements des réserves du Fonds.

Les placements des réserves du Fonds de vieillissement, s'opéreront dans le respect d'une limitation des risques et de la nécessité d'une diminution accélérée de la dette dite de Maastricht.

Il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat. Le cas échéant, lorsque le projet s'écarte de cet avis, il en est fait mention, dans le commentaire des articles.

middelen van het Zilverfonds bestaan tevens uit de opbrengsten uit de beleggingen van het Zilverfonds.

De beleggingen van de reserves van het Zilverfonds zullen geschieden met inachtneming van een beperking van de risico's en van de noodzaak om de zogenaamde Maastricht-schuld op versnelde wijze te kunnen afbouwen.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State. Indien het ontwerp afwijkt van dit advies, wordt dit vermeld bij de artikelsgewijze bespreking.

Op basis van de aanbevelingen vervat in de Zilvernota wordt bepaald welke middelen aan het Zilverfonds worden toegekend, evenals welke middelen vanuit het Zilverfonds aan de diverse wettelijke pensioenstelsels worden toegekend. Het is evident dat het aanspreken van het Zilverfonds niet tot gevolg mag hebben dat de schuldgraad op een structurele manier boven de 60 procent uitstijgt.

De ontvangsten van het Zilverfonds kunnen bestaan uit niet-fiscale ontvangsten, overschotten van de sociale zekerheid en, mogelijks, begrotingssurplussen. De middelen van het Zilverfonds bestaan tevens uit de opbrengsten uit de beleggingen van het Zilverfonds.

De beleggingen van de reserves van het Zilverfonds zullen geschieden met inachtneming van een beperking van de risico's en van de noodzaak om de zogenaamde Maastricht-schuld op versnelde wijze te kunnen afbouwen.

Er werd rekening gehouden met het advies van de Raad van State. Indien het ontwerp afwijkt van dit advies, wordt dit vermeld bij de artikelsgewijze bespreking.